

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b></p> <p>„LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale”</p>	
<p><b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1.Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Ca urmare a adoptării la nivelul Uniunii Europene a Directivei 2010/41/EU privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă, România, în calitate de stat membru, are obligația de a transpune acest act normativ în legislația națională.</p> <p>Termenul stabilit pentru această transpunere a fost 5 august 2012.</p> <p>Directiva 2010/41/EU stabilește cadrul de aplicare, la nivel european, a principiului egalității de tratament între femeile și bărbații care desfășoară activități independente sau care contribuie la exercitarea acestor activități, creând premisele recunoașterii activității soțiilor/soților lucrătorilor independenți în cazul în care acestea/aceștia, în condițiile legislației naționale, participă în mod obișnuit la activitatea lucrătorului independent, îndeplinind aceleași sarcini ori sarcini complementare și conferind, astfel, dreptul la protecție socială în cadrul sistemelor de prestații sociale naționale.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>În anul 2011, în urma unei evaluări preliminare a măsurilor prevăzute de Directiva 2010/41/UE, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a inițiat o consultare a instituțiilor considerate responsabile în domeniul vizat de dispozițiile acesteia (ANOFM, CNPP, MS, CNAS, MJ, CNCD, MECMA și MFP), rezultând că, în vederea atingerii obiectivului urmărit de directivă și în raport de faptul că este introdusă o nouă categorie de beneficiari ai sistemelor de</p>

prestații sociale (soțiile/soții lucrătorilor independenți), sunt necesare măsuri complexe în mai multe domenii, inclusiv modificări și completări ale mai multor acte normative.

Pentru aceasta a fost solicitat sprijinul Ministerului Afacerilor Europene în vederea constituirii unui grup de lucru interinstituțional în cadrul căruia să se decidă instituția responsabilă cu transpunerea și notificarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2010/41/UE, mijloacele și modalitățile de realizare a transpunerii precum și actele normative care ar trebui modificate/completate în acest scop.

În cadrul discuțiilor din reuniunile grupului de lucru coordonat de MAEur, care au avut loc în perioada noiembrie 2011 – august 2012, precum și a consultărilor cu COM din data de 29 februarie 2012, a reieșit necesitatea includerii în legislația de transpunere a Directivei 2010/41/EU a definiției soției/soțului colaborator al lucrătorului independent.

Având în vedere că o astfel de categorie de beneficiari nu este definită în legislația națională în vigoare și în raport de faptul că activitatea desfășurată de această nouă categorie este în directă legătură cu activitatea lucrătorului independent, respectiv a titularului întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate în cadrul sistemului juridic național, instituții reglementate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, s-a concluzionat că este necesar să se modifice Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii între termenii și expresiile definite de ordonanță a soției/soțului colaborator a/al lucrătorului independent, respectiv a/al titularului întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate.

Menționăm că, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, întreprinderea individuală este „*întreprinderea economică, fără personalitate juridică, organizată de un întreprinzător persoană fizică*”, în timp ce persoana fizică autorizată (PFA) este acea „*persoană fizică autorizată să desfășoare orice formă de activitate economică permisă de lege, folosind în principal forța sa de muncă*”, iar la art. 2 lit. b) din Directiva 2010/41/UE lucrătorii independenți sunt definiți ca fiind „*acele persoane*

	<p><i>care exercită o activitate pe cont propriu, în condițiile prevăzute de dreptul intern”.</i></p> <p>Ținând seama că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare a fost inițiată de fostul Minister pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale (MIMMCTPL), al cărui succesor legal este Ministerul Economiei (ME), competența de modificare a actului normativ inițiat de MIMMCTPL (OUG nr. 44/2008) revine ME, prin Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Precizăm că termenul de finalizare a transpunerii și de notificare a Directivei 2010/41/UE (5 august 2012) fiind deja depășit, la data de 21 septembrie 2012, Comisia Europeană a trimis României o scrisoare de punere în întârziere, pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a directivei 2010/41/UE (cauza 2012/0399) prin care se solicita ca în termen de 2 luni să se comunice actele naționale de transpunere în cazul acestei directive. Prin răspunsul transmis la data de 21 noiembrie 2012, România și-a asumat obligația de a adopta și notifica până în luna aprilie 2013 actele naționale necesare asigurării transpunerii totale a Directivei. Printre aceste acte naționale figurează și actul normativ de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, a cărui adoptare este necesară și urgentă, deoarece de acesta depinde modificarea celorlalte acte de transpunere a directivei (de exemplu Legea nr.202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, precum și acte normative de reglementare a altor sisteme de prestații sociale).</p> <p>În cazul neîndeplinirii obligațiilor asumate de România prin răspunsul la scrisoarea de punere în întârziere în Cauza 2012/0399, respectiv de neadoptare a actului de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, există riscul continuării procedurii de infringement prin transmiterea avizului motivat, și, ulterior, prin sesizarea CJUE, care poate impune în sarcina statului membru plata unei sume forfetare și a unor penalități cu titlu cominatoriu.</p> <p>Totodată, întârzierea transpunerii în legislația națională a prevederilor Directivei 2010/41/EU conduce la menținerea</p>

	<p>unor inegalități de tratament între femeile și bărbații care desfășoară activități independente sau care contribuie la exercitarea acestor activități, precum și între cetățenii români și ceilalți cetățeni europeni în ceea ce privește dreptul la protecția socială în cadrul sistemelor de prestații sociale naționale.</p> <p>În vederea asigurării condițiilor tehnice pentru implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență s-a prevăzut un termen de 30 de zile pentru intrarea în vigoare a acesteia.</p>
--	--

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impact macroeconomic</b>	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ va conduce la crearea condițiilor de acces la protecție socială pentru o largă categorie de cetățeni.
<b>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>3. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Impactul asupra mediului de afaceri va fi unul pozitiv, de apreciere a sprijinului statului acordat celor ce muncesc.
<b>4. Impactul social</b>	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ va conduce la îmbunătățirea condițiilor de viață pentru o largă categorie de cetățeni.
<b>5. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta:	2	3	4	5	6	7

<ul style="list-style-type: none"> <li>(i) impozit pe profit</li> <li>(ii) impozit pe venit</li> <li>b) bugete locale: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) impozit pe profit</li> </ul> </li> <li>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) contribuții de asigurări</li> </ul> </li> </ul>						
<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) buget de stat, din acesta: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) cheltuieli de personal</li> <li>(ii) bunuri și servicii</li> </ul> </li> <li>b) bugete locale <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) cheltuieli de personal</li> <li>(ii) bunuri și servicii</li> </ul> </li> <li>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) cheltuieli de personal</li> <li>(ii) bunuri și servicii</li> </ul> </li> </ul>						
<p><b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) buget de stat</li> <li>b) bugetele locale</li> </ul>						
<p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>						
<p><b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>7. Alte informații</b></p>	<p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) va fi determinat cu ocazia modificării legislației specifice drepturilor de protecție socială de care vor beneficia soțul/soția lucrătorului independent.</p>					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ face necesară modificarea unui întreg pachet legislativ referitor la drepturile de asistență socială ale soției/soțului lucrătorului independent.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ transpune în legislația națională prevederile articolului 2 al Directivei 2010/41/UE a Parlamentului european și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L180 din 15 iulie 2010.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost consultați reprezentanții MMFPSPV, ANOFM, Casei Naționale de Pensii Publice, MS, CNAS, MJ, ONRC, CNCD, MFP.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Instituțiile publice cu care a avut loc consultarea sunt direct implicate în modificarea legislației referitoare la protecția socială acordată soției/soțului lucrătorului independent.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 1064/2013
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea**  
**proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.

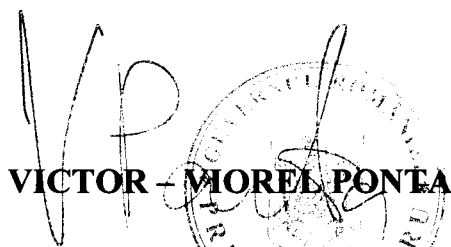
**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată

**PRIM – MINISTRU**

  
**VICTOR – MIHAI PONTA**  
